

Звездиной В.А.
Берсенева В.С.
Ткаченко В.В.
Сав. № 36-2020



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
КУРЧАТОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

У № 342
02.06.2020

ул. Садовая, 29-а, г. Курчатов, Курская область, 307250

28.05.2020 № 36-2020

Главе Дичнянского сельсовета
Курчатовского района
Курской области

Тарасову В.Н.

с. Дичня, квартал 3, Курчатовский район,
Курская область, 307236

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, бюджетного законодательства

В рамках осуществления систематического прокурорского надзора за реализацией приоритетного национального проекта «Жилье и городская среда», Курчатовской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области (далее по тексту – администрация Дичнянского сельсовета Курчатовского района, заказчик), в ходе которой выявлены нарушения закона.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Так, ст. 34 БК РФ закреплен принцип эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

№ КП 006879

Курчатовская межрайонная
прокуратура Курской области
№ Прдр-20380008-155-20/
20380008

муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) урегулированы правоотношения, связанные с планированием и осуществлением закупок для муниципальных нужд.

В соответствии со ст. 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Частью 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ) определены полномочия контрактного управляющего (контрактной службы).

Установлено, что постановлением администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области от 16.04.2014 № 37 утверждено Положение о контрактной службе администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области. Постановлением администрации Дичнянского сельсовета от 01.04.2015 № 53 в указанное выше Положение внесены изменения и дополнения.

Анализ содержания Положения показал, что его нормы не приведены в соответствие с требованиями ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ). В частности, в полномочия контрактного управляющего включена разработка и утверждение планов закупок, внесение изменений в них, вместе с тем, с 01.01.2020 планы закупок исключены. В связи с изложенным, требуется внесение изменений в Положение о контрактной службе администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области, утвержденное постановлением администрации Дичнянского сельсовета от 16.04.2014 № 37.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье – комиссия).

В соответствии с ч. 2 ст. 39 Закона № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Установлено, что постановлением администрации Дичнянского сельсовета от 14.05.2014 № 47 утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд

муниципального образования «Дичнянский сельсовет» (далее – Положение о единой комиссии).

Так, в соответствии с п. 4.1 Положения о единой комиссии, единая комиссия является коллегиальным органом.

В силу п. 4.2 Единой комиссии персональный состав единой комиссии утверждается постановлением администрации Дичнянского сельсовета.

Согласно п. 5.4 Положения о единой комиссии указанная комиссия при осуществлении закупок путем проведения электронного аукциона обязана в том числе в срок, установленный Федеральным законом, проверить первые части таких заявок на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг; оформить и подписать протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе; а также оформить и подписать протокол подведения итогов электронного аукциона.

В силу п. 6.3 Положения о единой комиссии, заседания единой комиссии открываются и закрываются председателем единой комиссии.

Председатель единой комиссии осуществляет общее руководство работой единой комиссии и обеспечивает выполнение настоящего Положения, объявляет заседание правомочным или выносит решение о его переносе из-за отсутствия необходимого количества членов единой комиссии и осуществляет иные полномочия.

В отсутствие заместителя председателя единой комиссии его обязанности и функции осуществляет заместитель председателя единой комиссии (п. 6.6 Положения о единой комиссии).

Таким образом, председатель единой комиссии руководит работой указанной комиссии и при равенстве голосов иных участников комиссии принимает окончательное решение, в том числе и при голосовании единой комиссии на предмет признания победителем участника закупки, проводимой в форме электронного аукциона.

В ходе проверки установлено, что постановлением администрации Дичнянского сельсовета от 05.03.2020 № 149 утвержден состав единой комиссии при администрации Дичнянского сельсовета по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для муниципальных нужд (в соответствии с Приложением № 1).

В состав единой комиссии (в соответствии с вышеназванным постановлением № 149) включены 5 членов единой комиссии: Татаренкова Е.И. (председатель комиссии, заместитель главы администрации сельсовета), Берсенева О.Е. (заместитель председателя, директор МКУ «ХО» Дичнянского сельсовета), Звягинцева В.А. (секретарь комиссии, начальник отдела-главный бухгалтер администрации сельсовета), Курасова Т.А. (член комиссии, главный специалист-эксперт администрации сельсовета), а также Ларин А.В. (директор ООО «Курск-Мастер», член комиссии – по согласованию).

Вопреки требованиям ч. ч. 1, 2 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, п. 1. постановления администрации Дичнянского сельсовета от 05.03.2020 № 149 «Об утверждении состава единой комиссии при администрации Дичнянского сельсовета по

осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для муниципальных нужд», при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по устройству беговой дорожки и баскетбольной площадки с ограждением в рамках программы «Формирование современной городской среды» на территории Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области (с начальной ценой 1 019 640 руб.) рассмотрение и оценка поступивших заявок осуществлялась единой комиссией в ином составе, чем предусмотрено Приложением № 1 к постановлению администрации Дичнянского сельсовета от 05.03.2020 № 149.

Как следует из протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 26.03.2020, на дату окончания приема заявок от участников поступила только одна заявка под номером 225, которая соответствует требованиям, обозначенным в извещении о проведении аукциона в электронной форме. В соответствии с ч. 16 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, аукцион признан несостоявшимся, принято решение о заключении муниципального контракта с единственным участником – ООО «СТРОЙИЗОЛЯЦИЯ» (в силу п. 25.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

При этом, в вышеназванном протоколе председателем единой комиссии значится директор ООО «КУРСК-МАСТЕР» Ларин А.В. в то время, как он является членом комиссии по согласованию и полномочиями председателя единой комиссии не наделен.

Согласно ч. 1 ст. 63 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

Частью 1 ст. 64 вышеназванного закона определены требования к документации об электронном аукционе.

В ходе проверки установлено, что 18.03.2020 в Единой информационной системе администрацией Дичнянского сельсовета Курчатовского района размещено извещение о проведении электронного аукциона от 18.03.2020 № 0144300038520000002 вместе с прилагаемой документацией об аукционе в электронной форме по предмету закупки «Выполнение работ по устройству беговой дорожки и баскетбольной площадки с ограждением в рамках программы «Формирование современной городской среды» на территории Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области (благоустройство общественной территории)». Начальная цена закупки – 1 019 640, 00 руб.

Закупка осуществляется в соответствии со ст. 30 Закона № 44-ФЗ, то есть к участию приглашаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями (п. 30 документации об аукционе).

Приложением к вышеназванной документации является проект муниципального контракта (далее – проект контракта).

Анализ положений вышеназванного проекта муниципального контракта показал, что отдельные его положения не соответствуют нормам действующего

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, в силу ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ) исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, *в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.*

Вместе с тем, заказчиком в проекте муниципального контракта установлен иной срок действия банковской гарантии, представляемой участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта: в п. 9.1 проекта контракта указано, что обеспечение исполнения контракта предоставляется подрядчиком в форме банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ, срок действия которой должен превышать срок действия контракта не менее, чем на месяц, что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ).

Аналогичное нарушение закона выявлено в п. 9.5 проекта контракта.

Кроме того, в соответствии с ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ), в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7.2 и 7.3 настоящей статьи. Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения гарантийных обязательств новое обеспечение гарантийных обязательств.

Установлено, что в соответствии с п. 9.3 проекта контракта, в ходе исполнения контракта подрядчик вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, то есть заказчиком определен иной порядок изменения способа обеспечения контракта, что не соответствует требованиям ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ).

Установлено, что по результатам проведенного аукциона в электронной форме 06.04.2020 администрацией Дичнянского сельсовета заключен муниципальный контракт № 014430003820000002-01 с ООО «СТРОЙИЗОЛЯЦИЯ» на сумму 1 019 640 руб. на выполнение вышеназванных работ (далее – муниципальный контракт от 06.02.2020).

Однако с учетом допущенных на стадии подготовки аукционной документации муниципальный контракт № 014430003820000002-01 составлен с нарушением требований № 44-ФЗ.

В этой связи, в ходе исполнения вышеназванного муниципального контракта создаются предпосылки для возникновения спора между заказчиком и подрядчиком относительно его существенных условий, в том числе о сроке действия банковской гарантии, о способе обеспечения исполнения контракта, что может привести к дополнительным расходам из местного бюджета муниципального образования «Дичнянский сельсовет» Курчатовского района Курской области и неэффективному расходованию бюджетных ассигнований.

Указанные нарушения стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения должностных обязанностей сотрудниками администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области и отсутствия должного контроля со стороны руководства вышеназванного органа местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Курчатовской межрайонной прокуратуры, принять меры по устранению допущенных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения законодательства, к дисциплинарной ответственности.
3. О результатах рассмотрения представления сообщить Курчатовскому межрайонному прокурору не позднее тридцати суток, с момента получения представления, в письменной форме (с приложением подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом).

Межрайонный прокурор

Н.Н. Кочнев

