

Главе Дичнянского сельсовета
Курчатовского района Курской
области

Тарасову Владимиру Николаевичу

с. Дичня, Курчатовский район,
Курская область, 307236

26 .02.2021 № 36-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства
о пожарной безопасности

Курчатовской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований действующего законодательства о пожарной безопасности в Администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области, в ходе которой выявлены нарушения закона.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами (далее – организации), должностными лицами, гражданами (физическими лицами), определяются нормами Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 69-ФЗ основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ, к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

КП № 002979

Курчатовская межрайонная
прокуратура Курской области
№ Прдп-20380008-76-21/-
20380008

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Согласно ч. 3 ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ, вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Кроме того, в силу п. 9 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения сельского поселения отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Согласно ст. 63 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ), первичные меры пожарной безопасности включают в себя:

1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

4) разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением;

5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

7) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Устава муниципального образования «Дичнянский сельсовет» Курчатовского района Курской области, утвержденного решением Собрания депутатов Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области от 27.05.2005 № 157 (далее по тексту - Устав), к вопросам местного значения Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области относятся обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Устава, исполнительно-распорядительным органом является администрация Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области.

В соответствии с ч. 5 ст. 29 Устава, Глава сельсовета руководит администрацией сельсовета на принципах единоначалия.

С учетом вышеизложенного, администрация Дичнянского сельсовета Курчатовского района, как исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального образования «Дичнянский сельсовет», обязана обеспечить организацию и проведение мероприятий в сфере пожарной безопасности на территории МО «Дичнянский сельсовет» Курчатовского района Курской области.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила).

В соответствии с п. 3 Правил лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.

Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.

В силу п. 31 Норм пожарной безопасности, утвержденных приказом МЧС от 12.12.2007 № 645 (далее – приказ МЧС от 12.12.2007 № 645), обучение мерам пожарной безопасности работников организаций", руководители, специалисты и работники организаций, ответственные за пожарную безопасность, обучаются пожарно-техническому минимуму в объеме знаний требований нормативных правовых актов, регламентирующих пожарную безопасность, в части противопожарного режима, пожарной опасности технологического процесса и производства организации, а также приемов и действий при возникновении пожара в организации, позволяющих выработать практические навыки по предупреждению пожара, спасению жизни, здоровья людей и имущества при пожаре.

В соответствии с п. 33 Правил обучение пожарно-техническому минимуму руководителей, специалистов и работников организаций, не связанных с взрывопожароопасным производством, проводится в течение месяца после приема на работу и с последующей периодичностью не реже одного раза в три года после последнего обучения, а руководителей, специалистов и работников организаций, связанных с взрывопожароопасным производством, один раз в год.

Согласно п. 34 Приказа МЧС от 12.12.200 № 645 обязанности по организации обучения пожарно-техническому минимуму в организации возлагаются на ее руководителя.

В соответствии с п. 36 приказа МЧС от 12.12.2007 № 645 обучение пожарно-техническому минимуму по разработанным и утвержденным в установленном порядке специальным программам, с отрывом от производства проходят:

руководители и главные специалисты организации или лица, исполняющие их обязанности;

работники, ответственные за пожарную безопасность организаций и проведение противопожарного инструктажа;

руководители первичных организаций добровольной пожарной охраны;

руководители загородных оздоровительных учреждений для детей и подростков;

работники, выполняющие газосварочные и другие огневые работы;

водители пожарных автомобилей и мотористы мотопомп детских оздоровительных учреждений;

иные категории работников (граждан) по решению руководителя.

В ходе проверки установлено, что главой Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области Тарасовым В.Н., возглавляющим администрацию вышеназванного сельсовета, пройдено обучение пожарно-техническому минимуму 30.03.2017, из чего следует, что срок прохождения следующего обучения главой Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области Тарасовым В.Н. истек 30.03.2020.

Таким образом, главой Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области Тарасовым В.Н. не обеспечено прохождение обучения пожарно-техническому минимуму с установленной периодичностью 1 раз в три года, соответствующий договор со специализированной организацией в 2020 году не заключен, чем нарушены требования п. 3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, п. п. 31, 33, 34 и п. 36 Приказа МЧС РФ от 12.12.2007 № 645, ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Выявленные нарушения стали возможными по причине недолжного исполнения своих обязанностей должностными лицами, назначенными ответственными за пожарную безопасность, а также ввиду отсутствия строгого контроля со стороны главы Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Курчатовской межрайонной прокуратуры, принять меры по устранению допущенных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. В условиях режима повышенной готовности и угрозы распространения коронавирусной инфекции о результатах рассмотрения представления необходимо сообщить межрайонному прокурору не позднее пятнадцати суток, с момента получения представления, в письменной форме (с приложением подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом).

Заместитель межрайонного прокурора

А.В. Щепотин