



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
 КУРЧАТОВСКАЯ
 МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

307236, г. Курчатovo Курской области,
 ул. Салова, д. 29а, тел.: 4-19-60

19.03.2021 № 36-2021

Главе муниципального образования
 «Дичнянский сельсовет» Курчатовского
 района Курской области

Тарасову Владимиру Николаевичу

квартал 3, с. Дичня, Курчатовский район,
 Курская область, 307236

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
 законодательства о погребении и
 похоронном деле

Курчатовской межрайонной прокуратурой при осуществлении надзора за исполнением федерального законодательства в работе Администрации МО «Дичнянский сельсовет» выявлены нарушения требований законодательства о погребении и похоронном деле при организации мест захоронения.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) правовую основу местного самоуправления составляют, помимо прочего, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты. Изменение общих принципов организации местного самоуправления, установленных настоящим Федеральным законом, допускается не иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

На основании ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон № 8-ФЗ) гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим Федеральным законом реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 22 ч. 1, ч. 3 ст. 14 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. К вопросам местного значения сельского поселения относятся отельные вопросы, относящиеся к вопросам местного значения городского поселения. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений.

В силу п. 18 ст. 3 Устава муниципального образования «Дичнянский сельсовет» Курчатовского района Курской области (принят решением депутатов

Дичнянского сельсовета Курчатовского района от 27.05.2005 № 157) к вопросам местного значения Дичнянского сельсовета отнесены организация ритуальных услуг и содержания мест захоронений.

Согласно пунктам 1 и 2 постановления Администрации Дичнянского сельсовета от 14.11.2019 № 632 «О погребении и похоронном деле на территории Дичнянского сельсовета» в случае, если иное не было определено в соответствии со статьями 7 и 8 Федерального закона «О погребении и похоронном деле», предоставление гарантированного перечня услуг по погребению, указанного в статье 9 Федерального закона «О погребении и похоронном деле», осуществляет МУП «Ритуальные услуги». С целью сохранения традиции осуществления деятельности общественных кладбищ гражданами самостоятельно (п. 4 ст. 18 Федерального закона «О погребении и похоронном деле») установлено, что нормативные акты, регулирующие деятельность общественных кладбищ, на территории сельсовета приниматься не будут.

Таким образом, организация работы сферы погребения и похоронного дела на территории Дичнянского сельсовета, в соответствии с Федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами осуществляется на уровне органов местного самоуправления – Администрации Дичнянского сельсовета.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона № 8-ФЗ местами погребения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших, далее - прах), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших.

В силу ч. 2 ст. 15 Закона № 8-ФЗ решение о создании мест погребения принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, на территориях которых они создаются.

На основании ч.ч. 1 и 3 ст. 16 Закона № 8-ФЗ выбор земельного участка для размещения места погребения осуществляется в соответствии с правилами застройки города или иного поселения с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения. Создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

Согласно ч. 2 ст. 7 Закона № 8-ФЗ исполнение волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения, рядом с ранее умершими гарантируется при наличии на указанном месте погребения свободного участка земли или могилы ранее умершего близкого родственника либо ранее умершего супруга. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения определяется специализированной службой по вопросам похоронного

дела с учетом места смерти, наличия на указанном им месте погребения свободного участка земли, а также с учетом заслуг умершего перед обществом и государством.

Порядок и размеры земельного участка, предоставляемого под захоронение умерших, размер могилы установлен Порядком деятельности общественного кладбища муниципального образования «Город Курчатов» Курской области, утвержденным решением Курчатовской городской Думы от 24.04.2013 № 23 (с последующим изменениями и дополнениями) (далее – Порядок), который распространяется в том числе на деятельность МО «Дичинянский сельсовет» в рассматриваемой сфере. Порядком регламентированы размеры могилы (2,0х1,0х1,5 м) (п. 2.4), размеры земельного участка – под одно захоронение (1,5х2,2 м) и под двойное захоронение (3,2х2,2 м) (п. 3.1). Предоставление земельного участка под захоронение размером, превышающем двойное захоронение, законодательством о погребении и похоронном деле не предусмотрено. Захоронение рядом с ранее умершим родственником гарантируется при наличии свободного участка земли. Близкие родственники или супруги имеют право резервировать место захоронения рядом с ранее умершими. Резервирование оформляется договором на безвозмездной основе (п. 2.6). Надмогильные сооружения должны устанавливаться в пределах отведенного земельного участка и не должны превышать установленные размеры, в том числе для ограды – 1,5х2,2 м на одно захоронение, 3,2х2,2 м. на 2 захоронения (п. 4.2).

В ходе проверки публикации в средствах массовой информации о проблемных вопросах при организации органами местного самоуправления работы кладбища, расположенного в с. Дичня, на котором заканчиваются места для захоронения, сотрудником межрайонной прокуратуры с участием и.о. директора МУП «Ритуальные услуги» осмотрена территория «старого» кладбища, расположенного в с. Дичня Курчатовского района на земельном участке с кадастровым номером 46:12:020501:535.

Осмотром территории кладбища установлено, что на его западной части в районе расположения часовни выявлен ряд захоронений внутри оград, имеющих размеры, значительно превышающие размер как самих захоронений, так и установленные законодательством размеры земельного участка, предоставляемого под захоронение, а также предельный размер оград под захоронения. Также выявлены факты установки на территории кладбища ограждений, внутри которых отсутствуют признаки захоронения умерших. При этом документов, подтверждающих право граждан на использование указанных земельных участков, в ходе проверки представлено не было.

Тогда как иная территория кладбища, на которой возможно осуществление захоронений, исчерпана, что препятствует осуществлению захоронений умерших на свободных участках земли кладбища и что приводит к нерациональному использованию соответствующего земельного участка. Тем самым не обеспечиваются требования законодательства о недопущении превышении площади участков для размещения мест захоронения, которая должна быть не более 70% общей площади кладбища (п. 2.7 СанПиН 2.1.2882-11 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 № 84 (действовавших до 01.03.2021) и п. 54 Санитарных правил и норм

СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 (действуют с 01.03.2021)).

Таким образом, Администрацией Дичнянского сельсовета, вопреки требованиям названных правовых норм, не принято своевременных, необходимых и достаточных мер по решению вопросов местного значения в части организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Земельный участок с кадастровым номером 46:12:020501:535, предназначенный для захоронения умерших, Администрацией Дичнянского сельсовета используется нерационально ввиду непринятия мер к пресечению действий заинтересованных лиц по неправомерному завладению и использованию мест, предназначенных для захоронений. Тем самым нарушаются права неопределенного круга лиц на гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников.

Изложенные нарушения требований законодательства о погребении и похоронном деле, допущенные работниками Администрации Дичнянского сельсовета, подлежат незамедлительному устранению и недопущению впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Курчатовской межрайонной прокуратуры, для чего о дне и времени рассмотрения уведомить межрайпрокурора.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений федерального законодательства, их причин и условий, им способствующих.

3. Принять предусмотренные законодательством меры по установлению лиц, завладевших земельными участками на территории кладбища с нарушением установленных законодательством размеров для захоронений, а также без осуществления захоронения умерших, и к восстановлению нарушенных имущественных прав при использовании муниципального имущества.

4. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения ответственных лиц, допустивших нарушения федерального законодательства, к дисциплинарной ответственности.

5. О результатах рассмотрения представления сообщить Курчатовскому межрайонному прокурору не позднее тридцати суток с момента получения представления в письменной форме (с приложением подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом).

Заместитель межрайонного прокурора



А.В. Щепотин