



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Главе Дичнянского сельсовета  
Курчатовского района Курской области

Тарасову В.Н.

КУРЧАТОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Садовая, 29-а, г. Курчатов, Курская область, 307250

16.07.2020 № 36-2020

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации национального проекта «Жилье и городская среда»

В соответствии с заданием прокуратуры Курской области о принятии дополнительных мер в сфере реализации национальных проектов Курчатовской межрайонной прокуратурой в Администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области проведена проверка исполнения бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации приоритетных национальных проектов, в ходе которой выявлены нарушения закона.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Так, ст. 34 БК РФ закреплен принцип эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности

№ КП 006974

Курчатовская межрайонная  
прокуратура Курской области  
№ Прдр-20380008-196-20/-  
20380008



осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частями 5-8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ предусмотрена ответственность сторон контракта в виде штрафа, пени, неустойки.

В силу ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Статьей 104 Закона № 44-ФЗ регламентирована процедура включения в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В ходе проведения проверки установлено, что 06.04.2020 между Администрацией Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области (далее - Заказчик) и ООО «СТРОЙИЗОЛЯЦИЯ» (далее - Исполнитель) заключен



муниципальный контракт № 0144300038520000002-01 на выполнение работ по устройству беговой дорожки и баскетбольной площадки с ограждением в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды» (далее – Контракт), на общую сумму 1 019 640 руб.

Согласно п.п. 3.1 и 3.2 Контракта выполнение работ Исполнителем осуществляется с 15 мая 2020 г. до 31 июля 2020 г. по адресу: Курская область, Курчатовский район. с. Дичня, квартал 3.

Из изложенного следует, что 15.05.2020 Исполнитель обязан приступить к выполнению работ.

Разделом 7 Контракта предусмотрена ответственность сторон, в том числе и Исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контракта (штраф, неустойка, пени).

Согласно п. 9.2 Контракта № 1 Подрядчик при заключении настоящего контракта должен представить Заказчику обеспечение исполнения настоящего контракта в размере 5 % от цены контракта, что составляет 50 982 руб.

Право требования Заказчиком удержания денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта возникает при нарушении Подрядчиком какого-либо из своих обязательств по контракту.

В соответствии с п. 8.2 Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Проверкой установлено, что по состоянию на 14.07.2020 Исполнитель (ООО «СТРОЙИЗОЛЯЦИЯ») не приступил к выполнению работ по устройству беговой дорожки и баскетбольной площадки с ограждением, то есть муниципальный контракт № 0144300038520000002-01 от 06.04.2020 не исполнен по вине ООО «СТРОЙИЗОЛЯЦИЯ».

Таким образом, у Администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области возникло право расторжения вышеназванного Контракта в одностороннем порядке с правом требования с Исполнителя штрафных санкций, удержания суммы обеспечения Контракта (в размере 50 982 руб.).

Кроме того, учитывая, что Контракт не исполнен по вине ООО «СТРОЙИЗОЛЯЦИЯ», то указанная организация подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков, подрядчиков, исполнителей в порядке ст. 104 Закона № 44-ФЗ, по инициативе заказчика, то есть Администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области.

В нарушение требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, ч. ч. 1, 5-8 ст. 34, ч. 1 ст. 94, ст. 104 Закона № 44-ФЗ, Администрацией Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области до настоящего времени не обеспечено расторжение муниципального контракта № 0144300038520000002-01 от 06.04.2020 с ООО «СТРОЙИЗОЛЯЦИЯ» в одностороннем порядке в связи с неисполнением указанного контракта; меры гражданско-правовой ответственности к исполнителю по контракту не применены, претензионно-исковая работа Администрацией Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области не обеспечена, вопрос о включении ООО «СТРОЙИЗОЛЯЦИЯ»

в реестр недобросовестных поставщиков, подрядчиков, исполнителей не рассмотрен, необходимые для включения документы не подготовлены заказчиком.

Таким образом, должностные лица Администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области нарушили закрепленный ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации нацпроекта «Жилье и городская среда», поскольку до настоящего времени фактически бюджетные ассигнования, предоставленные за счет средств федерального и регионального бюджетов на реализацию вышеназванного национального проекта не освоены, мероприятия не проведены, целевые показатели не достигнуты.

Выявленные нарушения допущены вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами Администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района, а также ввиду недостаточно строгого контроля за деятельностью подчиненных сотрудников со стороны Главы указанного сельсовета.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Курчатовской межрайонной прокуратуры, принять меры по устранению допущенных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить Курчатовскому межрайонному прокурору не позднее тридцати суток, с момента получения представления, в письменной форме (с приложением подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом).

Межрайонный прокурор



Н.Н. Кочнев