



*Бачков*  
*2.11.21*



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

КУРЧАТОВСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

307200 г. Курчатов Курской области,  
ул. Саловая, д. 29а, тел.: 4-19-60

*10.11.2021* № *36-2021*

Главе Дичнянского сельсовета  
Курчатовского района Курской области

Тарасову Владимиру Николаевичу

Квартал 3, с. Дичня, Курчатовский район.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений  
экологического, санитарно-  
эпидемиологического законодательства

Во исполнении задания прокуратуры Курской области Курчатовской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения экологического, санитарно-эпидемиологического законодательства на территории Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области, в ходе которой выявлены нарушения законодательства.

Согласно ст. 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и сохраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Кроме того, статьей 58 Конституции РФ предусмотрено, что каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ), ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ) каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. Данное право обеспечивается в первую очередь выполнением требований природоохранного, санитарно-эпидемиологического законодательства.

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) предусмотрено, что отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом; обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке,

Курчатовская межрайонная прокуратура  
Курской области  
КП № *009912*  
№ Прдр-20380008-364-21/-20380008

утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

В ст. 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ закреплено, что правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно ст.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ одним из основных принципов государственной политики в области обращения с отходами являются, охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия.

Частью 2 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ предусмотрено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами.

Как установлено ч.5, ч.7, ч.10 ст.12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов. Запрещается применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров.

В силу ч.1 ст.13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Согласно абз. 3 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

На основании п. 4 ст. 1 Закона Курской области от 23.08.2016 № 57-ЗКО «О закреплении за сельскими поселениями Курской области отдельных вопросов местного значения» (далее – Закона Курской области от 23.08.2016 № 57-ЗКО) за сельскими поселениями Курской области закреплено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Согласно международному стандарту ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», утвержденного Постановлением Госстандарта РФ от 28.12.2001 № 607, несанкционированные свалки отходов – это территории используемые, но не предназначенные для размещения на них отходов.

В соответствии с п.п. 3, 17 санитарных правил и норм СанПин 2.1.3684-21

«Об утверждении санитарных правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 (далее - СанПин 2.1.3684-21) на территориях городских и сельских поселений в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов или системы подземного накопления ТКО с автоматическими подъемниками для подъема контейнеров и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов, вывоз и сброс отходов в места, не предназначенные для обращения с отходами, запрещен.

Согласно п. 4.8.3 Правила благоустройства территории муниципального образования «Дичнянский сельсовет» Курчатовского района Курской области, утвержденных решением Собрания депутатов Муниципального образования «Дичнянский сельсовет Курчатовского района Курской области» от 12.09.2017 № 40 (далее – Правила благоустройства) сбор бытового мусора должен осуществляться в контейнеры различного вида и объема, определяемые исходя из наличия машин и механизмов, обеспечивающих удаление отходов. Предпочтительно использовать контейнеры закрытого способа хранения. Конкретное количество и объем контейнеров определяется расчетами генеральной схемы санитарной очистки территории, принятой администрацией муниципального образования, с глубокой проработкой деталей технологического процесса. Контейнеры должны соответствовать параметрам их санитарной очистки и обеззараживания, а также уровню шума. Контейнеры могут храниться на территории владельца или на специально оборудованной площадке.

В соответствии п. 13.5 Правил благоустройства в случае выявления фактов нарушений Правил уполномоченные органы местного самоуправления и их должностные лица вправе составить протокол об административном правонарушении в порядке, установленном действующим законодательством.

В ходе проверки, проведенной Курчатовской межрайонной прокуратурой 10.11.2021 на территории Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области выявлено место несанкционированного накопления твердых коммунальных отходов, чем нарушены требования ст. 9, 58 Конституции Российской Федерации, ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ, абз. 3 ч. 2 ст. 2, ст. 1, 2, 3, ч. 2 ст.11, ч. 5, 7,10 ст. 12, ч. 1 ст. 13.4 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, ч.3 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, п. 4 ст. 1 Закона Курской области от 23.08.2016 № 57-ЗКО, п. 3, 17 СанПин 2.1.3684-21. Так, на земельном участке, с географическими координатами 51.662559, 35.729531 (вблизи Квартала 2, в месте предназначенном для накопления отходов с установленными баками) находится место несанкционированной свалки твердых бытовых отходов вне оборудованных на то контейнерах, размером 6 м. х 1,5 м.

Указанное место заполнено отходами жизнедеятельности, пластиковыми и



жестяными бутылками, банками, стеклом, предметами мебели, строительным мусором, обрезками деревьев, скоплением сухой растительности матрасами, в следствие чего, происходит загнивание и разложение отходов, чем наносится вред окружающей среде, так как отходы расположены непосредственно на почве. Сбор и утилизация бытовых отходов, находящихся на территории свалок, не производится.

С учетом изложенного, администрация Дичнянского сельсовета Курчатовского района при выявлении фактов несанкционированного размещения свалки бытовых отходов обязана выполнить мероприятия по очистке территории от мусора.

Непринятие администрацией Дичнянского сельсовета Курчатовского района мер по ликвидации несанкционированных свалок является несоблюдением требований действующего законодательства и ухудшает санитарно-эпидемиологическую обстановку данного муниципального образования, ведет к нарушению законных интересов и прав неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду. Кроме того, имеющееся скопление бытовых отходов указывает на ненадлежащее исполнение требований по выявлению виновных лиц, на отсутствие административной практики составления протоколов по ст. 28 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО, что недопустимо.

Таким образом, должностными лицами органа местного самоуправления – администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области не обеспечено надлежащее исполнение экологического, санитарно-эпидемиологического законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Курчатовской межрайонной прокуратуры, принять меры по устранению допущенных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить Курчатовскому межрайонному прокурору не позднее тридцати суток, с момента получения представления, в письменной форме (с приложением подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом).

Заместитель межрайонного прокурора



И.Е. Прошина