



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

КУРЧАТОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

Садовая ул., д. 29-а, Курчатов,
Курская область, 307250
Тел./факс (847131) 4-19-60

09 12.2020

36-2020

№

вх 1132
от 16/12.2020

Главе Дичнянского сельсовета
Курчатовского района
Курской области

Тарасову В.Н.

с. Дичня, Курчатовский район,
Курская область

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства о муниципальной собственности, о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, о ведении официальных сайтов органов местного самоуправления, о ведении регистра муниципальных правовых актов

Курчатовской межрайонной прокуратурой в соответствии с п. 7.1 решения коллегии прокуратуры Курской области от 13.11.2020 по вопросам соблюдения социальной защиты прав граждан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, а также во исполнение поручения прокуратуры Курской области в рамках систематического надзора о муниципальной собственности проведена проверка соблюдения законодательства в указанных выше сферах в Администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области (далее – Администрация Дичнянского сельсовета), в ходе которой установлены нарушения закона.

В соответствии с п.п. 3, 4, 10 и 15 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относятся вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, организация в границах муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; дорожная деятельность и др.

В силу п. 3 ст. 11, ст. 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе

КП № 002727

Курчатовская межрайонная
прокуратура Курской области
№ Прдр-20380008-343-20/-
20380008

формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к которой также относится имущественная поддержка.

Статьей 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ (в ред. от 08.06.2020) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» установлено, что в отношении договоров аренды недвижимого имущества, заключенных до принятия в 2020 году органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции настоящего Федерального закона) решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации, в течение 30 дней со дня обращения арендатора соответствующего объекта недвижимого имущества арендодатель обязан заключить дополнительное соглашение, предусматривающее отсрочку уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году. Требования к условиям и срокам такой отсрочки устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 439 установлены требования к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества.

Пунктом 4 Распоряжения Распоряжение Правительства РФ от 19.03.2020 № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями, указанными в пунктах 1, 2, 2(1) и 2(2) настоящего распоряжения и предусматривающими случаи предоставления отсрочки внесения арендных платежей.

Пунктом 5 Постановления Администрации Курской области от 23.04.2020 № 417-па «О мерах экономической поддержки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» органам местного самоуправления Курской области рекомендовано руководствоваться положениями, указанными в пунктах 1, 2, 2.1, 2.2, 3, 4 настоящего постановления.

Однако, как показала проверка, в нарушение статьи 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» - Администрацией Дичнянского сельсовета дополнительные соглашения, предусматривающие отсрочку уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году, по договорам аренды муниципального имущества с субъектами малого и среднего предпринимательства не заключены. Муниципальные правовые акты, предусматривающие предоставление отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества, органами местного самоуправления муниципального образования «Дичнянский сельсовет» Курчатовского района Курской области не разработаны и не приняты.

При этом, в муниципальной собственности Администрации Дичнянского сельсовета имеется 5 помещений, 3 земельных участка, которые переданы в аренды на основании соответствующих договоров.

В результате бездействия администрации вышеназванного сельсовета нарушаются права субъектов малого и среднего предпринимательства на получение мер экономической поддержки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Выявленные нарушения недопустимы и требуют незамедлительного устранения.

Кроме того, межрайпрокуратурой проведена проверка исполнения Администрацией Дичнянского сельсовета требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – закон №8-ФЗ).

Определение «информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» дано в п. 1 ст. 1 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», как - информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее - подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.

В силу положений п. 1 ст. 4 Закона № 8-ФЗ одними из основных принципов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона № 8-ФЗ государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Перечень информации о деятельности органа местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет», определен в ст. 13 Закона № 8-ФЗ.

В ходе проверки, установлено, что администрацией Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области для размещения информации

используется официальный сайт муниципального образования «дичнянский-сельсовет.рф».

Вместе с тем, в нарушение положений части 1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», на официальном сайте Администрации Дичнянского сельсовета информация о деятельности органа местного самоуправления размещена не в полном объеме.

Проверкой установлено, что на сайте муниципального образования «Дичнянский сельсовет» отсутствует информация о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях, в том числе и органом прокуратуры.

Также на указанном сайте муниципального образования не содержится информации о порядке поступления граждан на муниципальную службу; сведения о вакантных должностях муниципальной службы, имеющих в органе местного самоуправления; квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей муниципальной службы; условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы; номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в органе местного самоуправления; отсутствует информация об осуществленных муниципальных закупках.

В соответствии с положениями ст. 6 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» государственная политика в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является частью государственной социально-экономической политики и представляет собой совокупность правовых, политических, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и направленных на обеспечение реализации целей и принципов, установленных настоящим Федеральным законом.

К основным целям государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации относятся, помимо прочего, развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации; обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства; увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта; увеличение доли уплаченных субъектами малого и

среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Из вышеизложенного следует, что неразмещение органом местного информации о деятельности органов местного самоуправления в установленном порядке в сети «Интернет» или размещение такой информации не в полном объеме влечет нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности на доступ к информации, на получение возможности открытого и беспрепятственного ознакомления со сведениями, связанными с осуществлением закупок (в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства), проведением иных конкурентных процедур, возможность в участии которых для вышеназванных субъектов предусмотрена нормами федерального и регионального законодательства.

Кроме того, межрайпрокуратурой проведена проверка исполнения Администрацией Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области требований Закона Курской области от 08.12.2008 № 100-ЗКО «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Курской области» (далее – Закон № 100-ЗКО).

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона № 100-ЗКО в Регистр включаются муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), дополнительные сведения к ним.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона № 100-ЗКО Дополнительными сведениями о муниципальных нормативных правовых актах, подлежащих включению в Регистр, являются в том числе акты прокурорского реагирования, принятые в отношении муниципальных нормативных правовых актов (представления, протесты, требования и заявления в суд).

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона № 100-ЗКО дополнительные сведения, указанные в ч. 2 ст. 5 настоящего Закона, подлежат включению в Регистр по мере их поступления в Администрацию Курской области в течение 10 рабочих дней.

Из поступившей информации комитета Администрации Курской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений следует, что в истекшем периоде 2020 года Администрацией Дичнянского сельсовета допущены факты нарушения 10-дневного срока направления в вышеназванный комитет трех актов прокурорского реагирования (из них 2 – в августе, 1 – в октябре), чем нарушены требования ч. 2 ст. 5, ч. 3 ст. 7 Закона № 100-ЗКО.

В результате вышеизложенных фактов Администрацией Дичнянского сельсовета нарушены принципы ведения Регистра, определенные статьей 2 Закона № 100-ЗКО: общедоступность, достоверность и актуальность сведений, содержащихся в Регистре.

Выявленные нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения действующего законодательства должностными лицами Администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области, а также по причине недостаточно строго контроля за работой подчиненных сотрудников со стороны Главы сельсовета.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

432
12.20.20

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Курчатовской межрайонной прокуратуры, принять меры по устранению допущенных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. С учетом введенного режима повышенной готовности и сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой на территории Курской области о результатах рассмотрения представления прошу сообщить Курчатовскому межрайонному прокурору не позднее пятнадцати суток с момента получения представления, в письменной форме (с приложением подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом).

Заместитель межрайонного прокурора

А.В. Щепотин

ия
я
й
ы
й
х
а
е

г
о
г

И.Е. Прошина 8(47131) 41960

ИД № 002727

Курчатовская межрайонная прокуратура Курской области
№ Прдр-20380008-343-2/20380008