



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

КУРЧАТОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

Саловая ул., д. 29-а, Курчатов,
Курская область, 307250
Тел./факс (847131) 4-19-60

*вх 111
от 09.12.2020*

*Звонили в 10:00
Тарасов В.Н.
к исполнению
от 12.12.2020*

Главе Дичнянского сельсовета
Курчатовского района Курской
области

Тарасову В.Н.

с. Дичня, Курчатовский район,
Курчатовский район, Курская
область, 307236

09.12.2020 № 36-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок при реализации национальных проектов

Во исполнение поручения прокуратуры Курской области о принятии дополнительных мер в сфере реализации национальных проектов, Курчатовской межрайонной прокуратурой в Администрации Дичнянского Курчатовского района Курской области (далее – Администрация Дичнянского сельсовета) проведена проверка исполнения федерального законодательства при реализации национального проекта «Жилье и городская среда», в ходе которой выявлены нарушения закона.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений.

Так, ст. 34 БК РФ закреплен принцип эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии с ч. 4 ст. 179 БК РФ государственными программами Российской Федерации (государственными программами субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ), направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации). Порядки предоставления и распределения указанных субсидий устанавливаются соответствующей

Курчатовская межрайонная
прокуратура Курской области
№ 125ж-2020/20380008/Прдст--
5-20

КП № 002161

программой.

Постановлением Администрации Курской области от 18.12.2019 № 1279-па утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Курской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации программы Курской области «Формирование современной городской среды в Курской области».

Во исполнение вышеназванных Правил 17.02.2020 между комитетом жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области и администрацией Дичнянского сельсовета Курской области заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету (далее – Соглашение).

В соответствии с п. 1.1 Соглашения предметом соглашения является предоставление из бюджета Курской области в 2020 году бюджету МО «Дичнянский сельсовет» Курчатовского района Курской области субсидии на поддержку муниципальных программ формирования городской среды.

В разделе IV Соглашения определены права и обязанности сторон Соглашения, в том числе и муниципалитета.

Так, в силу п. 4.3.9 Соглашения (в редакции дополнительного соглашения от 31.07.2020), администрация Дичнянского сельсовета обязана размещать информацию о благоустройстве территории на информационных конструкциях (баннерах, растяжках, рекламных щитах), в средствах массовой информации и социальных сетях, на официальных сайтах в сети Интернет и в любых печатных материалах с обязательным упоминанием (логотип, надпись) о реализации данного объекта в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда».

Логотип федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» должен размещаться вместе с логотипом национального проекта «Жилье и городская среда» в соответствии с требованиями брендбука федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Вопреки вышеназванным требованиям администрацией Дичнянского сельсовета не обеспечено размещение информации о благоустройстве территории на информационных конструкциях (баннерах, растяжках, рекламных щитах) с обязательным упоминанием (логотип, надпись) о реализации данного объекта в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда». Рекламная конструкция с информацией вышеназванного содержания не установлена по месту производства работ по благоустройству.

Кроме того, на основании п. 6 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с

бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Согласно ст. 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Закона № 44-ФЗ заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общие требования к контрактной службе и контрактному управляющему определяются на основании положений статьи 38 Закона № 44-ФЗ, а также Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 (далее - Типовое положение).

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При этом в соответствии с ч. 6 ст. 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено Законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами, с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Согласно п. 12 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499, формы обучения и сроки освоения дополнительной профессиональной программы определяются образовательной программой и (или) договором об образовании.

Срок освоения дополнительной профессиональной программы должен обеспечивать возможность достижения планируемых результатов и получения новой компетенции (квалификации), заявленных в программе. При этом минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может быть менее 16 часов, а срок освоения программ профессиональной переподготовки – менее 250 часов.

Приказами Минтруда России от 10.09.2015 № 625н, № 626н утверждены профессиональные стандарты «Специалист в сфере закупок», «Эксперт в сфере закупок».

Профессиональным стандартом «Специалист в сфере закупок» установлено требование к образованию: среднее профессиональное образование, дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации или программы профессиональной переподготовки в сфере закупок.

Профессиональным стандартом «Эксперт в сфере закупок» установлено требование к образованию: высшее образование – бакалавриат, дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации в сфере закупок.

В соответствии со ст. 195.1 Трудового кодекса РФ, квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника. Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

Стандарты разработаны во исполнение статьи 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации и призваны в том числе обеспечить принцип профессионализма заказчика, предусмотренный положениями ст. 9 Закона о контрактной системе.

В соответствии с распоряжением администрации Дичнянского сельсовета Курчатовского района Курской области от 27.04.2020 №182 Татаренкова Елена Ивановна назначена руководителем контрактной службы Администрации Дичнянского сельсовета.

В ходе проверки установлено, что Татаренкова Е.И. имеет высшее экономическое образование по специальности «Мировая экономика».

28.11.2016 Татаренковой Е.И. получено удостоверение о повышении квалификации в частном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Курский институт менеджмента, экономики и бизнеса» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов.

Кроме того, 19.12.2019 ею получено удостоверение о повышении квалификации в ГОАУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы» по программе «Основные проблемы совершенствования организационно-правовых и финансово-экономических основ местного самоуправления» в объеме 32 часов.

В нарушение требований ст. 195.1 ТК РФ, ч. 5 ст. 39, ч. 6 ст. 38 Закона

№44-ФЗ, приказов Минтруда России от 10.09.2015 № 625н, № 626н, руководитель контрактной службы администрации Дичнянского сельсовета Татаренкова Е.И. исполняет вышеназванные обязанности в отсутствие необходимого уровня образования в сфере закупок, поскольку не имеет ни высшего образования в сфере закупок, ни дополнительного образования в сфере закупок со сроком освоения программ профессиональной переподготовки не менее 250 часов.

Отсутствие необходимого образования не позволяет руководителю контрактной службы – заместителю главы администрации Дичнянского сельсовета Татаренковой Е.И. на основе принципа профессионализма выполнять возложенные на нее функции и полномочия в сфере закупок, что может привести к нарушению действующего законодательства о контрактной системе, а также к нарушению интересов муниципального образования «Дичнянский сельсовет» Курчатовского района Курской области, что недопустимо.

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Проверкой установлено, что ввиду неисполнения договорных обязательств со стороны подрядчика администрацией Дичнянского сельсовета принято решение об одностороннем расторжении муниципального контракта №014400038520000002-10 от 06.04.2020, заключенного по результатам аукциона с ООО «Стройизоляция» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» на сумму 1 019 640 руб. на выполнение работ по устройству беговой дорожки и баскетбольной площадки (далее – контракт от 06.04.2020).

В силу п. 9.2 контракта от 06.04.2020 подрядчик при заключении настоящего контракта должен представить заказчику обеспечение исполнения настоящего контракта в размере 5 процентов от цены контракта, что составляет 50 982 руб.

При этом, в силу п. 9.1 вышеназванного контракта обеспечение исполнения контракта предоставляется подрядчиком либо в форме банковской гарантии, либо в форме внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком с предоставлением подтверждающего платежного поручения.

Установлено, что при заключении вышеназванного контракта администрацией Дичнянского сельсовета в качестве обеспечения исполнения контракта принята от ООО «СТРОЙИЗОЛЯЦИЯ» банковская гарантия от 31.03.2020 № 20777-447-0502997, выданная подрядной организацией ПАО Банк «Финансовая Корпорация «Открытие» на сумму 50 982 руб. на основании договора о предоставлении банковской гарантии от 26.03.2020 № 20777-447-

0502997.

В соответствии с п. 1.1 вышеназванной банковской гарантии от 31.03.2020 гарант (то есть банковская организация) обязуется осуществить платеж в пользу бенефициара (то есть администрации Дичнянского сельсовета) в случае невыполнения (ненадлежащего выполнения)/ частичного исполнения принципалом своих обязательств по контракту по требованию бенефициара.

Пунктом 2.2 банковской гарантии определен порядок обращения за выплатой банковской гарантии, а также перечень документов, прилагаемых при обращении в банковскую организацию.

Вместе с тем, установлено, что в нарушение требований ч. 3 ст. 96 Закона №44-ФЗ, в также п.п. 9.1 и 9.2 вышеназванного контракта от 06.04.2020 администрация Дичнянского сельсовета не обратилась в ПАО Банк «Финансовая Корпорация «Открытие» с заявлением о выплате суммы банковской гарантии, соответствующие документы ею не представлены в банк, в результате чего муниципальным образованием «Дичнянский сельсовет» до настоящего времени не реализовано право получения гарантийной выплаты в счет местного бюджета.

Кроме того, межрайпрокуратурой проведена проверка исполнения администрацией Дичнянского сельсовета законодательства о несовершеннолетних и молодежи при эксплуатации детских площадок.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления; по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления; по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.06.2013 № 182-ст утвержден Национальный стандарт РФ ГОСТ 52301-2013 «Оборудование и покрытие детских игровых площадок» (далее - ГОСТ Р 52301-2013).

В силу пункта 7.5 ГОСТ Р 52301-2013 для обеспечения безопасности на детской игровой площадке эксплуатант разрабатывает и устанавливает информационные таблички или доски, содержащие правила и возрастные требования при пользовании оборудованием, номера телефонов службы спасения, скорой помощи, номер (а) телефона(ов) для сообщения службе эксплуатации при неисправности и поломке оборудования (пример оформления такой таблички изложен в приложении Г).

Вместе с тем, визуальным осмотром детской игровой площадки в с. Дичня (около здания администрации указанного сельсовета) и детского игрового оборудования и территории прилегающей к зданию дома культуры в с. Дичня, произведенным межрайпрокуратурой 03.12.2020, установлено, что информационные таблички или доски, содержащие правила и возрастные требования при пользовании оборудованием (детской игровой площадкой) отсутствуют, чем нарушены требования пункта 7.5 ГОСТ Р 52301-2013.

Выявленные нарушения допущены вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами Администрации Дичнянского сельсовета, а также ввиду недостаточно строгого контроля за деятельностью подчиненных сотрудников со стороны Главы вышеназванного сельсовета.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

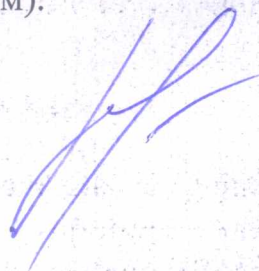
ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Курчатовской межрайонной прокуратуры, принять меры по устранению допущенных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить Курчатовскому межрайонному прокурору не позднее тридцати суток, с момента получения представления, в письменной форме (с приложением подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом).

Межрайонный прокурор



Н.Н. Кочнев